

Số: 84/BC-HĐND

Hà Nội, ngày 26 tháng 11 năm 2019

BÁO CÁO THẨM TRA

**Tờ trình, dự thảo Nghị quyết HĐND về một số chính sách khuyến khích
phát triển ngành nghề nông thôn và làng nghề thành phố Hà Nội**

(Ban Kinh tế - Ngân sách trình HĐND Thành phố khóa XV, kỳ họp thứ 11)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đã chủ trì, phối hợp với các Ban HĐND Thành phố tổ chức thẩm tra Tờ trình số 257/TTr-UBND ngày 19/11/2019 của UBND Thành phố và dự thảo Nghị quyết về một số chính sách khuyến khích phát triển ngành nghề nông thôn và làng nghề thành phố Hà Nội do UBND Thành phố trình tại kỳ họp thứ 11 HĐND Thành phố khóa XV. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra như sau:

I. Về vấn đề chung

1. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Ngày 12/4/2018 Chính phủ ban hành Nghị định 52/2018/NĐ-CP về phát triển ngành nghề nông thôn và làng nghề. Ngoài các cơ chế, chính sách hỗ trợ theo Nghị định 52/2018/NĐ-CP, việc UBND Thành phố căn cứ vào tình hình thực tế, quá trình thực hiện Nghị quyết số 25/2013/NQ-HĐND ngày 04/12/2013 của HĐND Thành phố thực hiện việc rà soát, đánh giá, điều chỉnh, đề xuất những nội dung phát triển nghề, làng nghề là cần thiết để phù hợp với quy định và tình hình thực tế.

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất sự cần thiết ban hành Nghị quyết mới thay thế Điều 2 Nghị quyết số 25/2013/NQ-HĐND ngày 04/12/2013 của HĐND Thành phố để phát triển làng nghề trên địa bàn Thành phố.

2. Hồ sơ trình của UBND Thành phố gồm: Tờ trình và dự thảo Nghị quyết HĐND Thành phố, báo cáo thẩm định số 383/BC-STP ngày 22/12/2019 của Sở Tư pháp. Dự thảo Nghị quyết đã được UBND xây dựng đúng trình tự theo quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

3. Về tính hợp hiến, hợp pháp: Nội dung UBND Thành phố trình đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp, phù hợp với thẩm quyền của HĐND Thành phố.

II. Về nội dung cụ thể:

Trên cơ sở rà soát Nghị định số 52/2018/NĐ-CP ngày 12/4/2018 của Chính phủ, Nghị quyết số 25/2013/NQ-HĐND ngày 04/12/2013 của HĐND Thành phố, một số nội dung, chính sách hỗ trợ phát triển làng nghề đã được quy định tại Nghị quyết 25/2013/NQ-HĐND nay thuộc thẩm quyền quyết định của UBND Thành phố (hỗ trợ mặt bằng sản xuất, đầu tư cơ sở hạ tầng, hỗ trợ phát triển ngành nghề nông thôn, bảo tồn, phát triển làng nghề...). Vì vậy, căn cứ vào yêu cầu thực tế, UBND trình HĐND Thành phố ban hành 02 chính sách hỗ trợ ngành nghề nông thôn và làng nghề gồm: (1) Chính sách hỗ trợ đánh giá tác động môi trường; (2) Chính sách hỗ trợ xây dựng thương hiệu và xác lập quyền sở hữu nhãn hiệu tập thể.

Ban cơ bản nhất trí với phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng, nội dung, mức hỗ trợ của các chính sách do UBND Thành phố trình. Để có đủ thông tin cho các đại biểu HĐND xem xét, thảo luận và quyết nghị, Ban đề nghị UBND Thành phố báo cáo bổ sung, làm rõ thêm và điều chỉnh một số nội dung sau:

(1) Bổ sung báo cáo đánh giá tình hình, kết quả thực hiện Điều 2, Nghị quyết 25/2013/NQ-HĐND về chính sách khuyến khích phát triển làng nghề. Trên cơ sở đánh giá làm căn cứ đề đề xuất, điều chỉnh, bổ sung các cơ chế chính sách phát triển làng nghề trên địa bàn Thành phố.

(2) Về đối tượng thụ hưởng chính sách, Ban đề nghị bổ sung thêm đối tượng là các làng nghề đang lập hồ sơ đề nghị Thành phố công nhận.

(3) Đối với chính sách hỗ trợ thực hiện đánh giá tác động môi trường, Ban đề nghị làm rõ căn cứ đề xuất mức hỗ trợ 200 triệu đồng/làng nghề.

(4) Đối với chính sách hỗ trợ xây dựng thương hiệu và sở hữu trí tuệ tập thể, UBND Thành phố đề xuất 05 nội dung (trong đó có 3 nội dung kế thừa quy định đã có tại Nghị quyết số 25/2103/NQ-HĐND và 02 nội dung đề xuất mới¹). 05 nội dung đề xuất mức hỗ trợ tối đa 100 triệu/nội dung (như Nghị quyết 25/2013/NQ-HĐND), trong khi Nghị định 52/2018/NĐ-CP quy định mức hỗ trợ với chính sách xây dựng thương hiệu là tối đa 50% chi phí, nhưng không quá 50 triệu đồng/cơ sở. Ban đề nghị làm rõ căn cứ đề xuất 02 nội dung mới so với Nghị quyết 25/2013/NQ-HĐND và căn cứ đề xuất mức hỗ trợ (khác với quy định của Nghị định 52/2018/NĐ-CP).

III. Về dự thảo nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định theo quy định tại Báo cáo số 383/BC-STP ngày 22/12/2019, nội dung cơ bản thống nhất với Tờ trình,

¹ 02 nội dung đề xuất mới: (1) Hỗ trợ các hoạt động truyền thông, marketing, quảng bá thương hiệu sản phẩm, thương hiệu làng nghề; (2) Tư vấn, hỗ trợ thủ tục pháp lý đăng ký xác lập quyền sở hữu nhãn hiệu tập thể trên lãnh thổ Việt Nam và tại các thị trường xuất khẩu trọng điểm của Thành phố

đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất với hệ thống pháp luật. Ban đề nghị chỉnh sửa, bổ sung một số nội dung theo ý kiến thẩm tra nêu trên và lưu ý một số nội dung sau:

1. Bổ sung nội dung tại Điều 1 dự thảo Nghị quyết: Ngoài các nội dung chính sách nêu trên, các đối tượng thụ hưởng chính sách được hưởng các chính sách khác của Trung ương và Thành phố theo quy định nhưng không trùng lặp về nội dung hỗ trợ. Trường hợp trong cùng thời điểm và cùng một nội dung hỗ trợ, đối tượng thụ hưởng chính sách chỉ được lựa chọn một mức hỗ trợ cao nhất và có lợi nhất. Điều chỉnh phương thức thực hiện thành: Ngân sách Thành phố hỗ trợ cho các đơn vị thụ hưởng chính sách.

2. Bổ sung nội dung tại Khoản 1 Điều 2 dự thảo Nghị quyết giao UBND Thành phố:

(1) Sớm xây dựng, ban hành và tổ chức thực hiện các nội dung hỗ trợ ngành nghề nông thôn thuộc thẩm quyền UBND Thành phố theo quy định tại Nghị định 52/2018/NĐ-CP, đảm bảo tính kịp thời, thống nhất thực hiện với cơ chế, chính sách HĐND Thành phố ban hành tại nghị quyết này.

(2) Tăng cường công tác tuyên truyền; thông báo công khai, rộng rãi nội dung chính sách hỗ trợ, hướng dẫn cụ thể về trình tự, thủ tục để các tổ chức, cá nhân biết, thực hiện; thực hiện phương thức hỗ trợ gắn với cải cách thủ tục hành chính trong quản lý tài chính. Tổ chức kiểm tra, giám sát việc thực hiện chính sách.

Trên cơ sở giải trình, tiếp thu của UBND Thành phố và ý kiến phát biểu của đại biểu HĐND, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết về một số chính sách khuyến khích phát triển ngành nghề nông thôn và làng nghề thành phố Hà Nội.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND Thành phố./.

Nơi nhận:

- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND TP;
- UBND Thành phố;
- Đại biểu HĐND Thành phố;
- Văn phòng HĐND TP;
- Văn phòng UBND TP;
- Lưu: VT, KTNS.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



Hồ Văn Nga